

PART 5: ÀMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL

17.- PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDÈNCIA AMBIENTAL

- 17.1 CONTEXTUALITZACIÓ
- 17.2 MARC NORMATIU
- 17.3 PROGRAMES i ACTUACIONS
- 17.4 QUADRE D'INDICADORS

18.- PLA DE SEGURETAT URBANÍSTICA

- 18.1 CONTEXTUALITZACIÓ
- 18.2 MARC NORMATIU
- 18.3 PROGRAMES i ACTUACIONS
- 18.4 QUADRE D'INDICADORS

19.- PLA ESPECÍFIC DE SEGURETAT AL LITORAL

- 19.1 CONTEXTUALITZACIÓ
- 19.2 MARC NORMATIU
- 19.3 PROGRAMES i ACTUACIONS
- 19.4 QUADRE D'INDICADORS



AJUNTAMENT DE
TARRAGONA
Pla de Seguretat Local



guàrdia urbana
Tarragona ciutat segura

17 PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDÈNCIA AMBIENTAL

- 17.1 CONTEXTUALITZACIÓ
- 17.2 MARC NORMATIU
- 17.3 PROGRAMES i ACTUACIONS
- 17.4 QUADRE D'INDICADORS



AJUNTAMENT DE
TARRAGONA
Pla de Seguretat Local



guàrdia urbana
Tarragona ciutat segura

17.1 CONTEXTUALITZACIÓ

“Els ajuntaments són el conducte per on l'acció protectora del govern s'estén des del palau del gran a la barraca del pagès. Pel fet de veure en petit totes les necessitats, poden ells estudiar-les millor i desentranyar les seves causes i els seus remeis, i calcular exactament de quina manera i fins a quin punt influeix una mesura administrativa en el ben o en el mal dels pobles”.

(Javier de Burgos. Instrucció per al govern dels subdelegats de Foment. 1833)

“Satisfer les necessitats de les generacions presents sense comprometre les possibilitats de les del futur per atendre les seves pròpies necessitats”.

(Informe de la Comissió Mundial sobre el Medi Ambient i el Desenvolupament (Comissió Brundtland): El Nostre Futur Comú)

Al tractar sobre la seguretat d'activitats amb incidència ambiental, pel que fa a l'interès d'aquest pla, hem de referir-nos a una sèrie d'activitats que estant sotmeses a la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats (que derogà la Llei 3/1998, de la intervenció integral de la administració ambiental), i que també estan especialment sotmeses a l'actual Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i activitats recreatives (que derogà la Llei 10/1990, de 15 de juny, sobre policia de l'espectacle, les activitats recreatives i els establiments públics), amb l'objectiu de contribuir al bon desenvolupament d'aquestes activitats, vetllant per que en tot moment s'adeqüin a les condicions establertes en les respectives llicències i autoritzacions, salvaguardant la seguretat de les persones i l'entorn ambiental.

És de tots conegut que Espanya és un dels països de la Unió Europea que disposa de més bars, discoteques, restaurants, pubs i establiments d'oci en general, en relació amb el nombre d'habitants.

Aquests establiments donen en general un bon servei als clients i usuaris la qual cosa no impedeix que, a vegades, amb la seva activitat causin molèsties als veïns especialment de les zones en què estan ubicats, constituint punts neuràlgics de vida social i de l'oci en general.



Un dels signes d'identitat de la nostra cultura és la vida nocturna els caps de setmana i de part de l'estiu i les festes, de la que tots en moments de la nostra vida gaudim, essent indubtablement el jovent el que més gaudeix d'aquest tipus d'oci nocturn.

La regulació dels horaris d'espectacles, establiments públics i activitats recreatives, s'emmarca en l'àmbit de la compatibilitat del dret al descans i el dret al lleure unit a aquest el dret al treballfeina i a la llibertat d'empresa. Dins d'aquest àmbit s'ha de circumscriure l'àrdua tasca de conciliar ambdós, el dret al lleure i al treball, respectant el dret al descans. Aquests i molts altres aspectes són causa de regulació específica en la normativa aplicable.

En línies generals les Comunitats Autònomes tenen competències per regular la matèria d'espectacles, establiments públics i activitats recreatives i, en concret, en matèria d'horaris d'obertura i tancament d'establiments i espectacles públics i activitats recreatives, sense perjudici que els Ajuntaments podran establir horaris en determinades circumstàncies o èpoques de l'any.

Els ajuntaments regulen aspectes concrets d'aquest tipus d'activitats a través de les ordenances municipals, com per exemple, dictant declaracions de zones saturades amb la finalitat de prohibir la instal·lació de noves instal·lacions; elaborant ordenances de distàncies mínimes; limitant la instal·lació de cafès i bars en funció d'unes distàncies mínimes. Tanmateix els ajuntaments han dictat ordenances sobre sorolls i contaminació acústica amb limitacions, en aquests casos, amb caràcter sancionador i recolzant-se en normes estatals o autonòmiques.

En els últims anys molts municipis han aplicat criteris interpretatius restrictius en els tràmits de la concessió de llicències, convertint en un procediment complex i costós el fet de reunir la documentació necessària per obtenir una resolució favorable a la concessió de la llicència.

D'altra banda molts municipis tendeixen a adoptar com a solució el trasllat de les zones de lleure a les afores dels nuclis habitats. No obstant això aquesta iniciativa, de vegades té els seus inconvenients, ja que d'aquesta manera es descompensa el nucli de les ciutats, altres activitats comercials es traslladen a aquests centres de lleure i el vehicle és més utilitzat, la qual cosa comporta major risc d'accidents de trànsit.

La normativa recentment aprovada facilita l'accés de les persones emprenedores a les llicències d'obertura d'establiments públics, reduint el procediment de tramitació.

A Catalunya, es va establir el model de prevenció i control integrats de la contaminació, instaurat per la Directiva 96/61/CE, del Consell, del 24 de setembre de 1996, de prevenció i control integrats de la contaminació (IPPC), a través de la Llei 3/1998, del 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració Ambiental, donant resposta a un seguit de mancances i requeriments amb dos grans objectius, com són la substitució del sistema d'intervenció administrativa de caràcter ambiental i l'assoliment d'un alt grau de protecció del medi ambient en el seu conjunt. Es va modificar el tractament uniforme de les activitats, classificant-les en tres grups, en funció de la seva incidència ambiental,

segons sigui elevada, moderada o baixa, de tal manera que la intervenció administrativa també havia de variar, essent més o menys intensa o podent arribar a no haver-hi en les activitats d'incidència ambiental baixa, especificant el repartiment de funcions entre les administracions, per evitar la superposició d'actuacions.

El sistema instaurat per aquesta llei va estar vigent fins a l'11 d'agost de 2010, data en la que entrà en vigor la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que derogà l'anterior.

Al respecte, la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, estableix un nou sistema d'intervenció administrativa de les activitats amb incidència ambiental, en el qual es prenen en consideració les afeccions sobre el medi ambient i les persones.

Aquest sistema d'intervenció administrativa integra l'avaluació d'impacte ambiental de les diverses activitats, essent les seves finalitats:

- a) Assolir un nivell alt de protecció de les persones i del medi ambient en conjunt, per garantir-ne la qualitat de vida, mitjançant els instruments necessaris que permetin prevenir, minimitzar, corregir i controlar la contaminació i fer un ús eficient dels recursos i de les matèries primeres.
- b) Afavorir un desenvolupament sostenible mitjançant un sistema d'intervenció administrativa ambiental que harmonitzi el desenvolupament econòmic i social amb la protecció del medi ambient.
- c) Contribuir a fer efectius els criteris d'eficiència i servei a la ciutadania en la instrucció dels procediments administratius, i garantir la col·laboració i la coordinació de les administracions públiques que hi han d'intervenir.
- d) Facilitar l'acció de l'activitat productiva d'una manera respectuosa amb la protecció del medi ambient.

Es tracta per tant, d'integrar, amb una voluntat de simplificació administrativa, l'avaluació de l'impacte ambiental de les activitats relacionades en l'annex I de la llei reguladora en el procediment d'atorgament de l'autorització ambiental. Aquesta integració de diferents règims d'intervenció administrativa ambiental s'emmarca en l'estratègia del Consell Europeu de Lisboa de l'any 2000, i té l'objectiu de compaginar la reducció necessària de càrregues administratives per a les persones que exerceixen activitats econòmiques amb el respecte i les garanties en la prevenció i el control del medi ambient que la societat demana.

S'estableix un sistema d'intervenció integral, atenint-se a la major o a la menor incidència ambiental de les activitats, però limitat únicament als aspectes ambientals. La intervenció administrativa per raó d'altres matèries, com ara la seguretat i la salut de les persones, es regeix per la legislació de règim local i per la normativa sectorial corresponent.



És també un objectiu de la nova llei reguladora establir, d'una manera clara, que la responsabilitat sobre les instal·lacions, l'obertura i el funcionament de les activitats, correspon tant a les persones titulars i al personal tècnic de l'activitat com a les persones que n'han de controlar el funcionament.

Entre els actes d'intervenció administrativa de competència municipal es regula la llicència ambiental i la comunicació. La participació de l'Administració de la Generalitat en el procediment d'atorgament de la llicència ambiental es limita a l'emissió dels informes que són preceptius, d'acord amb aquesta llei o amb el desplegament reglamentari de la llei, o d'acord amb la normativa sectorial ambiental aplicable. Així mateix, es difereix a la regulació de les ordenances municipals la possibilitat de sotmetre algunes d'aquestes intervencions preventives al règim de comunicació, en funció de la ubicació urbanística, de les característiques ambientals del medi receptor i d'altres factors d'incidència ambiental, sempre que no ho impedeixi el compliment de la normativa sectorial ambiental.

Pel que fa al règim de comunicació, cal dir que en aquest cas, es duu a terme mitjançant l'acte de certificació tècnica del compliment de les normes ambientals. No hi ha la possibilitat de sotmetre aquestes activitats a un règim de llicència ambiental, al mateix temps que es reforça el compliment dels requeriments ambientals i l'obertura de l'activitat sota la responsabilitat de les persones o l'empresa titulars i del personal tècnic.

Es regulen les activitats que, en el supòsit de no-subjecció al règim de llicència establert per la normativa administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, resten subjectes al règim de llicència ambiental establert pel títol III de la pròpia llei. Aquestes activitats són:

a) Activitats recreatives:

- Bars musicals
- Discoteques
- Sales de ball
- Restaurants musicals
- Sales de festes amb espectacle
- Discoteques de joventut

b) Activitats de naturalesa sexual:

- Locals amb servei de bar i ambientació musical
- Locals que ofereixen actuacions i espectacles eròtics

c) Activitats i instal·lacions esportives amb una capacitat superior a 150 persones o amb una superfície superior a 500 m².

Recentment també va ser aprovada pel Parlament de Catalunya, la Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives,



que substitueix a la Llei 10/1990, sobre policia de l'espectacle, les activitats recreatives i els establiments públics. Ha estat motivada, per la importància i la generalització creixents de l'oci, de les activitats artístiques i la cultura; la diversificació constant de llurs manifestacions; la irrupció de practiques alternatives, a vegades il-legals, la sensibilitat ciutadana creixent per la necessitat de combatre l'excés de soroll; el risc afegit que determinades pràctiques d'oci comporten per a la mobilitat i per a la salut de les persones, o els conflictes cada vegada mes freqüents entre els qui es volen divertir i els qui reclamen tranquil·litat per a descansar, que son factors que es van tenir en compte a l'hora de redactar la citada llei, que fa un esforç de profunda revisió i d'actualització de la legislació sobre espectacles públics i activitats recreatives.

Es pretén donar resposta a les principals situacions que la realització d'espectacles públics i d'activitats recreatives origina a Catalunya, i alhora superar les dificultades que la legislació, al llarg del seu desplegament, hagi pogut causar per a la practica d'activitats culturals i artístiques, especialment musicals. La qual cosa es fonamenta i s'inspira en els principis bàsics de convivència, entre els qui es volen divertir, els que volen descansar i els que s'hi dediquen professionalment, de seguretat, tant de les persones com dels establiments i de les activitats recreatives, i de qualitat i sostenibilitat de les activitats i dels locals.

Incorpora drets i deures, sempre buscant l'equilibri entre el dret a divertir-se, el dret a descansar i el dret de les persones a desenvolupar aquestes activitats professionals. La llei regula els drets i deures tant dels espectadors i usuaris com dels organitzadors, però també dels artistes i interpretes i resta de personal, així com de les persones que resideixin a la seva proximitat, que a vegades n'han de patir les conseqüències. Té especial cura respecte a les cauteles per a la protecció dels menors i en la proscripció radical de qualsevol desigualtat, incorporant per primera vegada el principi de no discriminació per raó d'orientació sexual. També prohibeix l'exhibició de qualsevol tipus de símbols i objectes que incitin a la violència, el sexisme, el racisme o la xenofòbia,

La Generalitat de Catalunya, també recentment, mitjançant el Decret 112/2010, de 31 d'agost, ha aprovat el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives que té per objecte el desplegament reglamentari i l'aplicació de la citada Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, amb la voluntat de recollir en un únic text normatiu la regulació fins ara dispersa en diverses normes aplicables a aquestes activitats i als llocs on es desenvolupen. Aquest reglament es essencial als efectes que persegueix aquest pla de seguretat, per la qual cosa convé fer menció especial al contingut del mateix.

El citat reglament inclou disposicions relatives a les llicències municipals i d'altres assumptes propis de les competències dels ajuntaments. Aquestes competències, tanmateix, són degudament respectades, ja que queda clara la naturalesa supletòria dels preceptes de la norma reglamentària, que només són d'aplicació en aquells municipis que no tinguin ordenances pròpies al respecte.

El reglament aprovat pel Decret 112/2010, d'acord amb la Llei 11/2009, de 6 de juliol, és coherent amb el que preveu la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del



Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, i, per aquest motiu, agilita i fa previsibles els controls preventius per a l'obertura i modificació d'establiments oberts al públic i d'espectacles públics i d'activitats recreatives, responsabilitza l'Administració de la formació i el manteniment dels registres, i elimina altres barreres en l'exercici d'activitats empresarials afectades per aquesta regulació. Dóna compliment, així mateix, de les previsions del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, a l'intentar reduir al mínim les càrregues administratives imposades a les empreses per tal de facilitar l'exercici de l'activitat econòmica.

No obstant això, i atenent els motius d'interès públic previstos expressament per la mateixa Directiva, el Reglament preveu, d'acord amb la Llei que desplega, mecanismes d'intervenció administrativa més rigorosos, com ara el règim d'autorització i llicència o el silenci administratiu negatiu, en relació amb les activitats recreatives, els espectacles públics i els establiments de major incidència social, els quals poden afectar significativament els drets i els interessos de terceres persones.

D'altra banda, cal destacar, com a novetat, la regulació del règim de comunicació prèvia davant l'Administració, per a determinats establiments d'espectacles i activitats, mantenint, així mateix, el règim d'intervenció administrativa de llicència i autorització en la resta de supòsits. Igualment, s'han simplificat i agilitat els procediments, mitjançant l'ús de declaracions responsables, sense que això impliqui disminució de la protecció i seguretat de les persones i dels béns.

Altres mesures per facilitar l'agilitat són la incorporació de la tramitació per via telemàtica d'aquells tràmits que sigui possible o la inscripció d'ofici dels establiments oberts al públic, les persones titulars i les persones organitzadores d'espectacles públics i activitats recreatives en els registres públics que aquest reglament preveu.

Pel que fa a la seva estructura el Decret 112/2010 respon al següent contingut:

Al títol primer, sobre l'Administració, desplega les diverses qüestions de caràcter organitzatiu que són necessàries per a l'aplicació de la Llei 11/2009, de 6 de juliol.

Destaca la regulació dels mecanismes que fan possible que Generalitat i els ajuntaments comparteixin competències sobre la matèria que s'hi regula, sobre les relacions entre ambdues administracions i les institucions i sobre els procediments de participació ciutadana i dels col·lectius afectats.

També preveu l'actuació de les entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit dels establiments oberts al públic, i dels espectacles públics i de les activitats recreatives. Aquestes entitats han de servir per agilitar els procediments de control dels establiments, les activitats i els espectacles que preveu aquest Reglament.

El títol segon té per objecte la regulació dels requisits i de les obligacions que han de complir els establiments i espais oberts al públic, els espectacles i les activitats recreatives. Inclou els requisits i les condicions de construcció i de localització, les

mesures obligatòries per a la protecció de la seguretat i de la salut, el règim d'accés i admissió i els procediments que fan possible la seva aplicació efectiva, els horaris, i les garanties i responsabilitats de les persones titulars i de les persones organitzadores.

S'hi recullen els registres que, en l'àmbit municipal i en l'àmbit general, s'han de constituir i que han de recollir tots els establiments oberts al públic, les persones titulars i les persones organitzadores d'espectacles públics i activitats recreatives.

El títol tercer regula les llicències, les autoritzacions i les comunicacions prèvies davant l'Administració a què resten sotmesos els establiments i espais oberts al públic, els espectacles públics i les activitats recreatives, com també el procediment que s'ha de seguir per a la seva tramitació.

També destaca la voluntat simplificadora del Reglament, que preveu un procediment que integra en una de sola, o que fa simultània en el temps, la tramitació de les diverses llicències que poden concórrer en els establiments i espais oberts al públic, en els espectacles públics i en les activitats recreatives.

Així mateix, el Reglament adopta les mesures necessàries per aplicar mecanismes informàtics i telemàtics en la presentació i tramitació de les llicències, autoritzacions i comunicacions prèvies davant l'Administració.

El títol quart regula el control i la inspecció a què resten sotmesos els establiments, els espectacles públics i les activitats recreatives regulades per aquest Reglament.

Una de les principals novetats del títol és una major participació dels ens locals en l'exercici de les potestats d'inspecció i sanció que, tradicionalment, havien estat reservades a la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra i als òrgans d'administració d'aquesta, respectivament.

El títol cinquè regula el règim sancionador aplicable als establiments i espais oberts al públic, als espectacles públics i a les activitats recreatives, i completa els preceptes de la Llei, que es remeten al desplegament reglamentari, i s'hi estableix un registre d'infraccions i sancions. En aquest títol destaca la previsió de mesures efectives per poder intervenir amb celeritat davant els casos d'infraccions molt greus i particularment greus i que comporten un risc especial per a la seguretat, la salut o la convivència ciutadana.

Finalment, el citat reglament recull cinc annexos relatius al catàleg d'espectacles públics, activitats recreatives i dels establiments o espais oberts al públic on aquests es duen a terme; a les entitats col·laboradores de l'Administració; als sistemes de control d'aforament; als rètols i plaques normalitzades, i als centres, els mòduls, el temari i les proves per a l'habilitació de personal de control d'accés.

És evident la importància i actualitat de les matèries en qüestió, tal i com es desprèn de la recent i actual normativa que ha estat elaborada per l'Administració, realitzant una

acurada regulació en la que es recullen els múltiples aspectes que envolten aquets tipus d'activitats.

Altre aspecte important a tenir en compte és que l'exercici de les múltiples activitats que es porten a terme en els nuclis habitats comporten problemes de contaminació acústica que causen molèsties als ciutadans, els quals poden veure afectats llur intimitat i llur benestar.

La instal·lació d'aquest tipus d'establiments sol ser controvertida, i l'equilibri del dret al descans i l'esbarjo de les persones és molt difícil que sigui estable, sent freqüent les queixes davant l'administració per sorolls, molèsties, incompliment d'horaris, aforament, etc., dels establiments públics. Al respecte s'ha de tenir en compte que les persones interessades, que denunciïn molèsties que afectin la convivència i el descans dels veïns provocades pels establiments o els espais oberts al públic, tenen dret que l'Administració efectuï proves, amb mitjans tècnics pertinents, a fi d'acreditar l'existència efectiva de les molèsties denunciades, i que les autoritats competents actuïn d'acord amb els resultats obtinguts, per tal d'impedir-les.

La protecció contra el soroll implica els diferents nivells de l'Administració. A la Generalitat li correspon l'ordenació general, mentre que els ajuntaments són els encarregats de fer actuacions en els àmbits territorials respectius. La Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, regula les mesures necessàries per a prevenir i corregir la contaminació acústica, que afecta als ciutadans i ciutadanes i el medi ambient, provocada pels sorolls i les vibracions. La citada norma té com a finalitats bàsiques garantir la protecció del dret a tenir un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persones; el dret a la protecció de la salut; el dret a la intimitat i el benestar i la qualitat de vida dels ciutadans; sotmetent a aquesta Llei qualsevol infraestructura, instal·lació, maquinària, activitat o comportament inclosos als annexos que originen sorolls i vibracions.

Per tal de preservar el bon clima en el desenvolupament d'aquest tipus d'activitats, i d'acord amb els objectius d'aquest pla, hi ha una sèrie d'aspectes importants dels que cal tenir cura, a través de l'exercici de les potestats i competències de control, incloent les d'inspecció i sanció que ha de portar a terme l'administració.

Com a criteri general, els espectacles públics i les activitats recreatives, i també els establiments oberts al públic en què es duen a terme, resten sotmesos a una llicència municipal o, en casos més aviat excepcionals, a una autorització de la Generalitat. La llei regula amb detall el règim jurídic a aquestes llicències o autoritzacions, inclosa la integració en aquestes llicències del procediment de control ambiental preventiu. Tanmateix es facilita la substitució, a través de reglaments i ordenances, del procediment d'autorització o llicència per altres procediments de control menys restrictius, com és la comunicació prèvia a l'Administració i fins i tot l'exempció de la necessitat de llicència o autorització a determinats tipus d'espectacles públics o activitats recreatives, especialment si tenen aforament limitat o si tenen un valor cultural o artístic especial.



Entre els diversos tipus de llicències i d'autoritzacions cal destacar la figura de l'Autorització d'establiments oberts al públic en règim especial, amb la qual cosa es vol resoldre la regularització dels establiments que operen al marge dels horaris generals.

En l'exercici de les funcions de control de l'administració sobre el desenvolupament d'aquestes activitats s'ha de vigilar que els establiments disposin de les llicències i autoritzacions pertinents i que es compleixin les condicions de les mateixes.

S'ha de tenir especial cura en la protecció dels drets dels menors, controlant que els establiments i els espais oberts al públic, en els que es permet l'entrada de menors han de complir les condicions generals a què estiguin sotmesos i la normativa sobre protecció de menors, especialment la relativa a la prohibició de venda i subministrament de begudes alcohòliques; la prohibició de venda, subministrament i consum de tabac i de tota mena de drogues o substàncies estupefaents; a la prohibició de jugar amb màquines recreatives amb premi o d'atzar o que incitin a la violència; a la protecció de la integritat física, psíquica i moral dels menors, i a la limitació d'horaris.

Una de les tasques dels serveis policials, especialment de la denominada policia administrativa, amb l'assistència dels serveis tècnics de l'administració, es controlar que es compleixi la normativa des de les instal·lacions fins a la forma d'exercir l'activitat, tenint especial cura per garantir la seguretat i la higiene dels locals, controlar que no hi hagin molèsties a tercers, garantir la seguretat dels usuaris, la protecció de menors, i preservar l'ordre públic, sent certament una tasca complexa, a l'hora de controlar-ho, per tal d'intentar mantenir l'equilibri adient donada la diversitat i complexitat d'interessos que concorren en els espectacles públics i les activitats recreatives.

El règim de control administratiu sobre els espectacles públics, les activitats recreatives i els establiments públics en què aquests es duen a terme es plenament coherent amb la Directiva 2006/123 (CE) del Parlament Europeu i del Consell, del 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

El Pla Local de Sostenibilitat

El Pla Local de Sostenibilitat, contempla els següents programes que s'incardinen en l'àmbit de la seguretat mediambiental:

6.2. Programa: Ambientalitzar la gestió municipal.

6.2.1. Finalitzar el procés d'adequació de les activitats del municipi a la Llei 3/98, de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental (al respecte, s'ha de tenir en compte que la Llei 3/98, va estar vigent fins a l'11 d'agost de 2010, data en la que entrà en vigor la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que la derogà).

Aquesta acció persegueix l'objectiu de la protecció, la conservació i la millora del medi ambient, per preservar la qualitat de vida i el desenvolupament sostenible, d'acord amb el tractat de la unió Europea i el text de la Constitució i l'Estatut.

Àmbit: Protecció, conservació i millora del medi ambient.

Descripció: Aconseguir que les activitats amb incidència ambiental ubicades a la nostra ciutat, mitjançant la corresponent adequació, compleixin els requisits exigits per la llei de intervenció integral de l'administració ambiental.

17.2 MARC NORMATIU

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, atribueix a la Generalitat competències, algunes exclusives, sobre comerç, consum, cultura, emergències i protecció civil, esport i lleure, indústria, joc i espectacles, joventut, medi ambient, urbanisme i ordenació del territori, publicitat, règim local, sanitat i salut pública, seguretat privada, seguretat pública, protecció de menors i turisme, entre altres matèries.

L'article 46 estableix que els poders públics han de vetllar per la protecció del medi ambient a través de polítiques públiques basades en el desenvolupament sostenible i la solidaritat intergeneracional. Afegeix que les polítiques ambientals s'han de dirigir especialment a reduir les diferents formes de contaminació, fixar estàndards i nivells mínims de protecció, articular mesures correctives de l'impacte ambiental, utilitzar racionalment els recursos naturals, prevenir i controlar l'erosió i les activitats que alteren el règim atmosfèric i climàtic, i respectar els principis de preservació del medi.

La Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, derogà la Llei 3/1998 sobre protecció integral de l'administració ambiental. L'objectiu de la llei és establir el sistema d'intervenció administrativa de les activitats amb incidència ambiental, prenent en consideració les afeccions sobre el medi ambient i les persones.

El sistema d'intervenció administrativa i, si escau, el sistema d'avaluació de l'impacte ambiental establerts s'apliquen a les activitats de titularitat pública i privada emplaçades a Catalunya relacionades en els annexos de la llei.

Aquesta llei vol superar les dificultats que s'han presentat arran de la regulació de la derogada Llei 3/1998, del 27 de febrer, i també vol incorporar altres requeriments derivats de modificacions recents de la legislació ambiental sectorial.

El sistema d'intervenció administrativa ambiental establert es basa, tal com s'instaurà en la Llei 3/1998, del 27 de febrer, en el fet que les autoritats competents s'han d'assegurar, abans de concedir una autorització i una llicència ambientals, que s'han fixat les mesures adequades de prevenció i reducció de la contaminació en el medi, incloses l'atmosfera, l'aigua i el sòl. Amb aquesta finalitat es fixen en l'autorització ambiental els valors límit d'emissió i es consideren, si escau, les millors tècniques disponibles a cada moment. Aquestes millors tècniques ja estableixen els casos en que la situació especial de l'entorn de les activitats justifica l'aplicació de mesures addicionals de protecció.

Els objectius de facilitació de tràmits en l'activitat econòmica i de simplificació administrativa són presents, de fet, en el conjunt del sistema d'intervenció administrativa ambiental que regula aquesta llei, en compliment dels compromisos adquirits per a millorar la competitivitat de l'economia catalana i eliminar les traves administratives innecessàries a què ens obliga la Unió Europea.



Cal fer menció al títol tercer, que estableix el règim d'intervenció de la llicència ambiental de competència municipal. En aquest títol es regulen totes les activitats que, per la incidència que tenen en el medi ambient, s'han de sotmetre obligatòriament a algun règim d'intervenció preventiva ambiental, de competència municipal estricta. La participació de l'Administració de la Generalitat en el procediment d'atorgament de la llicència ambiental es limita a l'emissió dels informes que són preceptius, d'acord amb aquesta llei o amb el desplegament reglamentari de la llei, o d'acord amb la normativa sectorial ambiental aplicable.

Així mateix, es difereix a la regulació de les ordenances municipals la possibilitat de sotmetre algunes d'aquestes intervencions preventives al règim de comunicació, en funció de la ubicació urbanística, de les característiques ambientals del medi receptor i d'altres factors d'incidència ambiental, sempre que no ho impedeixi el compliment de la normativa sectorial ambiental.

Per la seva banda el títol quart regula el règim de comunicació, que també és de competència municipal. La prevenció ambiental, en aquest cas, es duu a terme mitjançant l'acte de certificació tècnica del compliment de les normes ambientals. No hi ha la possibilitat de sotmetre aquestes activitats a un règim de llicència ambiental, al mateix temps que es reforça el compliment dels requeriments ambientals i l'obertura de l'activitat sota la responsabilitat de les persones o l'empresa titulars i del personal tècnic.

Al títol sisè s'estableixen els règims d'intervenció ambiental coordinats amb altres intervencions municipals. En les activitats subjectes a la legislació sectorial d'espectacles públics i activitats recreatives i, si escau, altres activitats sotmeses a la llicència o comunicació municipal substantiva que es determini, l'avaluació ambiental de l'activitat s'integra en el procediment d'atorgament de la llicència o comunicació municipal substantiva.

El títol vuitè estableix el règim de control de les activitats que es regula per a les diferents categories d'activitats. Els trets més significatius són el foment dels sistemes d'autocontrol –especialment mitjançant el sistema d'ecogestió i ecoauditoria (EMAS)– i la necessitat de disposar de la informació de l'acció de control inicial que eviti les dilacions injustificades en dur a terme les activitats a causa del risc que comporta, per al medi ambient i per a la població, un període de posada en marxa molt perllongat. Aquest títol estableix la periodicitat dels controls, que, generalment, són de dos anys per a les activitats de l'annex I.1, de quatre anys per a les activitats dels annexos I.2 i I.3, i de sis anys per a les activitats dels annexos II i IV.

Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, la qual ha desembocat en la promulgació de dues importants normes d'àmbit estatal que faciliten la seva aplicació i transposició: La Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (Llei Paraigües) i la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (Llei Òmnibus). El seu objectiu principal consisteix en adaptar el sector serveis a la regulació europea. Per a això la primera d'aquestes lleis té per objecte



facilitar el lliure establiment de prestadors de serveis així com la lliure prestació d'aquests simplificant els procediments i fomentant la qualitat dels serveis. D'altra banda la segona llei estableix les modificacions realitzades en més de 40 normes espanyoles a fi de dur a terme aquesta transposició.

La Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, aprovada pel Parlament de Catalunya, ve a substituir a la Llei 10/1990, sobre policia de l'espectacle, les activitats recreatives i els establiments públics. L'objecte de la llei és establir el règim jurídic dels espectacles públics, les activitats recreatives, i també els establiments i els espais oberts al públic on es duen a terme aquestes activitats, i regular-ne la intervenció administrativa

En relació a l'organització administrativa, aquesta llei té una vocació descentralitzadora envers els ajuntaments, als quals atribueix àmplies potestats, com ara les competències de control, incloses les d'inspecció i sanció. Unifica i simplifica els tràmits per facilitar a l'administrat la sol·licitud de les llicències, com també la possibilitat que una única llicència doni cobertura a diversos espectacles o activitats. Possibilita el desenvolupament d'activitats musicals en directe en establiments i espais públics.

Regula els locals de règim especial pel seu horari, o d'altres condicions singulars, entre els que s'inclouen els anomenats "after hours", el funcionament dels quals requerirà autorització de l'Ajuntament afectat i una regulació específica per un reglament posterior.

Pel que fa a les mesures sancionadores cal posar de relleu la importància que es dona a la mesura sancionadora de la intervenció o el comís dels instruments i aparells utilitzats per a dur a terme l'espectacle públic o l'activitat recreativa, ja que aquesta és, sense dubte, la mesura més eficaç per a combatre l'organització il·legal d'espectacles o activitats en espais oberts o ocupats il·legítimament.

Decret 112/2010, de 31 d'agost, de la generalitat de Catalunya, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives. Aquest Decret té per objecte el desplegament reglamentari i l'aplicació de la Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, amb la voluntat de recollir en un únic text normatiu la regulació fins ara dispersa en diverses normes aplicables a aquestes activitats i als llocs on es desenvolupen.

Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica. L'objecte de la llei de protecció contra la contaminació acústica és regular les mesures necessàries per a prevenir i corregir la contaminació acústica, que afecta als ciutadans i ciutadanes i el medi ambient, provocada pels sorolls i les vibracions, i alhora establir un règim d'intervenció administrativa que sigui aplicable a tot el territori de Catalunya.

Decret 245/2005, de 8 de novembre, pel qual es fixen els criteris per a l'elaboració dels mapes de capacitat acústica, en el marc de la Directiva 2002/49/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 25 de juny, sobre avaluació i gestió del soroll ambiental. Té per objecte establir els criteris per a l'elaboració dels mapes de capacitat acústica regulats a l'article 9 de la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica.



Decret 176/2009, de 10 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica. Aquest Decret té com a principal finalitat el desenvolupament de la Llei 16/2002, de 28 de juny, i l'adaptació dels seus annexos, i alhora assolir l'adequació a aquells preceptes de caràcter bàsic de la normativa estatal que incideixen directament en la normativa catalana i evitar una indesitjada situació d'incertesa jurídica, sens perjudici del desenvolupament que les bases estatals requereixin en altres sectors de l'ordenament jurídic català.

En relació amb l'anterior, la promulgació de la Llei estatal 37/2003, de 17 de novembre, del soroll, i del Reial decret 1513/2005, de 16 de desembre, que la desplega pel que fa a l'avaluació i gestió del soroll ambiental i del Reial decret 1367/2007, de 19 d'octubre, que la desplega pel que fa a zonificació acústica, objectius de qualitat i emissions acústiques, comporten la necessitat de procedir a la introducció d'aquells ajustos necessaris per restablir la interrelació i la coherència entre ambdós sistemes normatius

Ordenança general de convivència ciutadana i ús dels espais públics de Tarragona. Al seu títol tercer, sobre establiments i activitats obertes al públic fa una detallada regulació en quant a horaris dels establiments; prohibició i suspensió d'espectacles i clausura de locals; espectacles, activitats recreatives i establiments: definicions, llicència municipal, registre municipal, condicions tècniques, autoritzacions provisionals, autoritzacions especials i neteja.

Altres normes d'aplicació:

La Llei orgànica 1/1992, de 21 de febrer, de protecció de la seguretat ciutadana, preveu l'exercici d'una sèrie de potestats administratives amb la finalitat d'assegurar la convivència ciutadana, la eradicació de la violència i la utilització pacífica de les vies i espais públics.

Llei 20/1985, de 25 de juliol, de prevenció de substàncies que poden generar dependència i les seves modificacions posteriors.

Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries front al tabaquisme i reguladora de la venda, subministrament, consum i la publicitat dels productes del tabac.

Llei 8/1995, de 27 de juliol, d'atenció i protecció dels infants i adolescents i de modificació de la Llei 37/1991, de 30 de desembre, sobre mesures de protecció dels menors deseparats i l'adopció.

Decret 70/2003, de 4 de març, pel qual es regulen els fulls de reclamació/denúncia als establiments comercials i en l'activitat de prestació de serveis.

Decret 200/2002, de 23 de juliol, pel qual es regula la senyalització de les limitacions en la venda de begudes alcohòliques.

17.3 PROGRAMES i ACTUACIONS

El Pla de Seguretat d'Activitats amb Incidència Ambiental estableix com a objectiu estratègic contribuir al bon desenvolupament d'aquestes activitats, especialment les subjectes a la llei d'espectacles, de manera que s'adeqüin a les condicions establertes en les respectives llicències i autoritzacions, salvaguardant la seguretat de les persones i l'entorn ambiental, en concordança amb els programes respectius del Pla d'Acció Local per a la Sostenibilitat.

En base a aquest objectiu general i d'acord amb el paràmetres exposats en el Pla de Seguretat Local, s'articulen els següents programes i actuacions:

09-001 Establiments amb autorització

Objectiu:

Que els establiments i locals de lliure concurrència disposen de tota la documentació que requereix el desenvolupament de l'activitat a que es dediqui.

Accions:

- Revisar el cens d'establiments, espectacles públics i activitats recreatives de la ciutat
- Vigilar l'obertura de nous establiments
- Realitzar les inspeccions necessàries per tal de comprovar que els establiments disposen, en el seu cas, d'autorització o llicència municipal
- Comprovar si es disposa de pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil en vigor
- Vetllar per que els establiments disposin de fulls de reclamació
- Cas d'ocupar la via pública, comprovar si disposa d'autorització de l'Ajuntament
- Comprovar si disposa d'autorització per màquines recreatives, cas d'estar instal·lades
- Incoar, en el seu cas, els corresponents expedients sancionadors
- Fer els requeriments necessaris per tal que es regularitzi l'activitat

09-002 Establiments segurs

Objectiu:

Comprovar l'adequació dels establiments públics, d'espectacles públics, activitats recreatives i de les seves instal·lacions a les exigències tècniques requerides per aquest tipus de locals.

Accions:

- Revisar les condicions tècniques (il·luminació, ventilació, insonorització, sortida de fums, equips contra incendi, llums i sortida d'emergències, accessibilitat per persones amb mobilitat reduïda, etc.), així com el manteniment les condicions higièniques i sanitàries
- Controlar el compliment de qualsevol altra condició o circumstància restrictiva establerta a les llicències o autoritzacions
- Aixecar actes de les infraccions i deficiències observades i tramitar-les al departament corresponent
- Incoar, en el seu cas, els corresponents expedients sancionadors
- Fer els requeriments adients, mitjançant resolució o decret, cas de ser necessari, per que s'adoptin les corresponents mesures correctores de les deficiències detectades

09-003 Oci sense sorolls

Objectiu:

Evitar la producció de sorolls i d'altres molèsties al veïnat, especialment per les nits, per part del establiments públics.

Accions:

- Incrementar la vigilància a les zones on es concentrin els locals i establiments d'oci
- Controlar l'ús que els establiments fan de la via pública, pel que fa a l'extrapolació de l'activitat de l'interior al carrer
- Realitzar mesuraments de sorolls quan sigui necessari, des de els domicilis dels afectats al seu requeriment



- Realitzar d'ofici mesuraments a l'exterior dels establiments, cas de detectar-se excés de sorolls o d'altres molèsties similars al veïnat
- Realitzar controls específics en determinats establiments quan hi hagi indicis de la realització d'actes il·lícits, com podria ser el tràfic i consum de drogues i/o la tolerància d'aquestes conductes, baralles, així com qualsevol altra conducta que afecti a la seguretat i tranquil·litat ciutadana
- Incoar, en el seu cas, els corresponents expedients sancionadors

09-004 Protecció dels menors

Objectiu:

Protegir als menors usuaris dels establiments públics.

Accions:

- Controlar la prohibició de venda i subministrament de cap mena de beguda alcohòlica als menors de 18 anys
- Controlar l'existència dels cartells o rètols reglamentaris fent constar la prohibició (cas de subministrament automàtic estarà també anunciada la prohibició a la màquina. Haurà d'estar en llocs tancats i controlats)
- Controlar la venda de tabac als menors i l'existència dels rètols corresponents a la prohibició
- Controlar la permanència de menors als establiments
- Aixecar acta de les infraccions i de qualsevol circumstància que pugui afectar als drets dels menors, donant-li el tràmit adient al departament que correspongui a la vista del seu contingut
- Incoar l'expedient sancionador corresponent, sense perjudici de les mesures de protecció que s'adoptin en relació als menors

09-005 Dret d'admissió

Objectiu:

Garantir que el dret d'admissió sigui exercit dintre dels límits legals establerts.



Accions:

- Comprovar que les condicions d'accés hagin estat comunicades a la Delegació Territorial del Govern i existeix còpia a l'establiment
- Vetllar per l'existència dels rètols amb les condicions fixades per l'entrada en l'exercici del dret d'admissió
- Vetllar per que no existeixi cap discriminació, conforme a l'article 14 de la Constitució, en l'aplicació del dret d'admissió
- Recollir la denúncia de les persones que considerin que l'exercici no es conforme
- Aixecar acta o informe de les possibles infraccions que es detectin en quant al dret d'admissió
- Incoar en el seu cas el corresponent expedient sancionador

09-006 Aforament dels locals

Objectiu:

Que els establiments no superin el límit d'ocupació establert

Accions:

- Establir dispositius de vigilància per tal de comprovar el compliment del límit d'ocupació establert pels diferents locals d'oci
- Aixecar acta de les infraccions detectades en quan a excés d'aforament
- Incoar expedient sancionador, per les infraccions comeses

09-007 Horaris

Objectiu:

Que els establiments compleixin els règim horari autoritzat per a la seva activitat, especialment l'horari nocturn.

Accions:

- Comprovar el compliment de l'horari de tancament



- Aixecar acta en cas d'incompliment dels horaris
- Incoar el corresponent expedient sancionador

09-008 Personal i instal·lacions de vigilància dels establiments

Objectiu:

Garantir el bon funcionament dels serveis i instal·lacions de vigilància que, d'acord amb la normativa vigents, han de disposar els establiments d'oci.

Accions:

- Fer inspeccions per tal de comprovar si els establiments obligats disposen de serveis de vigilància
- Comprovar si el número de vigilants o controladors d'accessos de que disposen es correspon amb el que estan obligats a tenir
- Comprovar si el control d'accessos es porta a terme d'acord amb la normativa vigent
- Comprovar si el personal de vigilància i control disposa de la acreditació, formació i habilitació suficient per tal de desenvolupar la seva tasca
- Inspeccionar qualsevol altre sistema de vigilància de que disposin els establiments

09-009 Seguretat als espectacles i activitats recreatives de caràcter extraordinari en espais oberts

Objectiu:

Millorar els nivells de seguretat dels espais oberts al públic: llocs de domini públic, inclosa la via pública o de propietat privada on ocasionalment es realitzin espectacles públics i activitats recreatives, i que no disposin d'infraestructures ni instal·lacions fitxes.

Accions:

- Comprovar si disposa del títol habilitant per a l'ús dels espais oberts al públic afectats que ha de ser atorgat pels titulars respectius
- Comprovar si disposa de llicència o autorització i que es correspon amb l'activitat de caràcter extraordinari que es pretén fer



- Adoptar, en els casos d'urgència absoluta, les mesures provisionals immediates establertes a l'article 65 de la llei 11/2009, de 6 de juliol
- Aixecar acta de totes les actuacions portades a terme, informant de les mateixes a l'òrgan competent

09-010 Seguretat d'altres activitats sotmeses a la Llei 20/2009, de prevenció i control ambiental de les activitats

Objectiu:

Que les activitats de titularitat pública o privada susceptibles d'afectar al medi ambient, la seguretat i la salut de les persones, s'adaptin al sistema d'intervenció administrativa regulat en la citada llei 20/2009.

Accions:

- Comprovar la existència d'autorització, llicència o comunicació en el seu cas
- Control de les mesures de seguretat de les instal·lacions
- Vetllar per que l'activitat es dugui a terme conforme a les condicions tècniques establertes per la normativa vigent
- Controlar el compliment de qualsevol altra condició o circumstància restrictiva establerta a l'autorització o llicència
- Vetllar per que l'activitat compleixi amb el règim establert de controls periòdics, a realitzar per les entitats col·laboradores de l'administració



17.4 QUADRE D'INDICADORS

AMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL	
PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDENCIA AMBIENTAL	
Programa	Establiments amb autorització
Objectiu	Que els establiments i locals de lliure concurrència disposen de tota la documentació que requereix el desenvolupament de l'activitat a que es dediqui
Accions	Revisar el cens d'establiments, espectacles públics i activitats recreatives de la ciutat
	Vigilar l'obertura de nous establiments
	Realitzar les inspeccions necessàries per tal de comprovar que els establiments disposen, en el seu cas, d'autorització o llicència municipal
	Comprovar si es disposa de pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil en vigor
	Vetllar per que els establiments disposin de fulls de reclamació
	Cas d'ocupar la via pública, comprovar si disposa d'autorització de l'Ajuntament
	Comprovar si disposa d'autorització per màquines recreatives, cas d'estar instal·lades
	Incoar, en el seu cas, els corresponents expedients sancionador
	Per els requeriments necessaris per tal que es regularitzi l'activitat
Indicadors	
Programa	Indicador
09-001-01	Nombre d'actuacions realitzades per tal de revisar el cens indicat
09-001-02	Nombre d'actuacions realitzades amb motiu de vigilar l'obertura de nous establiments
09-001-03	Nombre d'inspeccions realitzades per tal de comprovar que els establiments disposen d'autorització o llicència
09-001-04	Nombre d'actuacions realitzades per tal de comprovar si disposa de pòlissa d'assegurança en vigor
09-001-05	Nombre d'actuacions realitzades per tal de comprovar si els establiments disposin de fulls de reclamació
09-001-06	Nombre d'actuacions per tal de comprova si, cas d'ocupar la via pública, disposa d'autorització de l'Ajuntament
09-001-07	Nombre d'actuacions realitzades per comprovar si disposa d'autorització de les màquines recreatives instal·lades
09-001-08	Nombre d'expedients sancionadors incoats
09-001-09	Nombre de requeriments realitzats per tal que es regularitzi l'activitat
Responsable	Unitats internes participants
Comandaments GUT i M.E.	Unitats especialitzades de la Guàrdia Urbana
Operadors externs participants	
	Polícia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra Enginyeria Industrial; Serveis d'Obertura d'Establiments i de Disciplina Urbanística



AMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL	
PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDENCIA AMBIENTAL	
Programa	09-002 Establiments segurs
Objectiu	09-002-00 Comprovar l'adequació dels establiments públics, d'espectacles públics, d'activitats recreatives i de les seves instal·lacions a les exigències tècniques requerides per aquest tipus de locals
Accions	09-002-01 Revisar les condicions tècniques (il·luminació, ventilació, insonorització, sortida de fums, equips contra incendi, llums i sortida d'emergències, accessibilitat per persones amb mobilitat reduïda, etc.), així com el manteniment les condicions higièniques i sanitàries
	09-002-02 Controlar el compliment de qualsevol altra condició o circumstància restrictiva establerta a les llicències o autoritzacions
	09-002-03 Aixecar actes de les infraccions i deficiències observades i tramitar-les al departament corresponent
	09-002-04 Incoar, en el seu cas, els corresponents expedients sancionadors
	09-002-05 Fer els requeriments adients, mitjançant resolució o decret, cas de ser necessari, per que s'adoptin les corresponents mesures correctores de les deficiències detectades
Indicadors	
Programa	Indicador
09-002-01	Nombre de revisions realitzades per tal de comprovar les condicions tècniques i condicions higiènico-sanitàries
09-002-02	Nombre de comprovacions sobre el compliment de qualsevol altra condició o circumstància restrictiva establerta
09-002-03	Nombre d'actes aixecades i tramitades per les infraccions i deficiències observades
09-002-04	Nombre d'expedients sancionadors incoats
09-002-05	Nombre de requeriments mitjançant resolució o decret per l'adopció de mesures correctores
Responsable	Unitats internes participants
Comandaments GUT i M.E.	Unitats especialitzades de la Guàrdia Urbana
	Operadors externs participants
	Polícia de la Generalitat-Mossos; Bombers; Enginyeria Industrial Serveis d'Obertura d'Establiments; de Disciplina Urbanística; Salut pública i Veterinària municipal



AMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL	
PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDENCIA AMBIENTAL	
Programa	09-003 Oci sense sorolls
Objectiu	09-003-00 Evitar la producció de sorolls i d'altres molèsties al veïnat, especialment per las nits, per part del establiments públics
Accions	09-003-01 Incrementar la vigilància a les zones on es concentrin els locals i establiments d'oci
	09-003-02 Controlar l'ús que els establiments fan de la via pública, pel que fa a l'extrapolació de l'activitat de l'interior al carrer
	09-003-03 Realitzar mesuraments de sorolls quan sigui necessari, des de els domicilis dels afectats al seu requeriment
	09-003-04 Realitzar d'ofici mesuraments a l'exterior dels establiments, cas de detectar-se excés de sorolls o d'altres molèsties similars al veïnat
	09-003-05 Realitzar controls específics en determinats establiments quan hi hagi indicis de la realització d'actes il·licits, com podria ser el tràfic i consum de drogues i/o la tolerància d'aquestes conductes, baralles, així com qualsevol altra conducta que afecti a la seguretat i tranquil·litat ciutadana
	09-003-06 Incoar, en el seu cas, els corresponents expedients sancionadors
Indicadors	
Programa	Indicador
09-003-01	Nombre de serveis de vigilància realitzat a les zones on es concentrin els locals i establiments d'oci
09-003-02	Nombre d'actuacions de control sobre l'ús que els establiments fan de la via pública
09-003-03	Nombre de mesuraments de sorolls realitzats des de els domicilis dels afectats al seu requeriment
09-003-04	Nombre de mesuraments de sorolls realitzat d'ofici a l'exterior dels establiments
09-003-05	Nombre de controls específics en determinats establiments quan hi hagi indicis de la realització d'actes il·licits
09-003-06	Nombre d'expedients sancionadors incoats
Responsable	Unitats internes participants
Comandaments GUT i M.E.	Unitats especialitzades de la Guàrdia Urbana
	Operadors externs participants
	Polícia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra Serveis d'Enginyeria Industrial Serveis d'Obertura d'Establiments Serveis de Disciplina Urbanística



AMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL	
PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDENCIA AMBIENTAL	
Programa	09-004 Protecció dels menors
Objectiu	Protegir als menors usuaris dels establiments públics
Accions	<p>09-004-01 Controlar la prohibició de venda i subministrament de cap mena de beguda alcohòlica als menors de 18 anys</p> <p>09-004-02 Controlar l'existència dels cartells o rètols reglamentaris fen constar la prohibició (cas de subministrament automàtic, estarà també anunciada la prohibició a la màquina. Haurà d'estar en llocs tancats i controlats)</p> <p>09-004-03 Control de la venda de tabac als menors i l'existència dels rètols corresponents a la prohibició</p> <p>09-004-04 Controlar la permanència de menors als establiments</p> <p>09-004-05 Aixecar acta de les infraccions i de qualsevol circumstància que pugui afectar als drets dels menors, donant-li el tràmit adient al departament que correspongui a la vista del seu contingut</p> <p>09-004-06 Incoar l'expedient sancionador corresponent, sense perjudici de les mesures de protecció que s'adoptin pels menors</p>
Indicadors	
Programa	Indicador
09-004-01	Nombre d'actuacions realitzades per control de venda de begudes alcohòliques als menors de 18 anys
09-004-02	Nombre d'actuacions de control sobre l'existència dels cartells o rètols corresponents a la prohibició
09-004-03	Nombre d'actuacions per controlar la venda de tabac als menors i l'existència dels rètols de prohibició
09-004-04	Nombre d'actuacions de control sobre la permanència de menors als establiments
09-004-05	Nombre d'actes aixecades i tramitades per motiu d'infracció i altres circumstàncies que pugui afectar als menors
09-004-06	Nombre d'expedients sancionadors incoats i sancions imposades
Responsable	Unitats internes participants
Comandaments GUT i CME	Unitats especialitzades de la Guàrdia Urbana
	Operadors externs participants
	Polícia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra Serveis d'Obertura d'Establiments Serveis de Disciplina Urbanística



AMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL	
PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDENCIA AMBIENTAL	
Programa	09-005 Dret d'admissió
Objectiu	Garantir que el dret d'admissió sigui exercit dintre dels límits legals establerts
Accions	<p>09-005-01 Comprovar que les condicions d'accés hagin estat comunicades a la delegació territorial del Govern i la copia estigui exposada</p> <p>09-005-02 Vetllar per l'existència dels rètols amb les condicions fixades per l'entrada en l'exercici del dret d'admissió</p> <p>09-005-03 Vetllar per que no existeix cap discriminació, conforme a l'article 14 de la Constitució, en l'aplicació del dret d'admissió</p> <p>09-005-04 Recollir la denuncia de les persones que considerin que l'exercici no es conforme</p> <p>09-005-05 Aixecar acta o informe de les possibles infraccions que es detectin en quant al dret d'admissió</p> <p>09-005-06 Incoar en el seu cas el corresponent expedient sancionador</p>
Indicadors	
Programa	Indicador
09-005-01	Nombre d'actuacions realitzades per comprovar la comunicació de les condicions i exposició de la seva copia
09-005-02	Nombre d'actuacions realitzades per comprovar l'existència dels rètols amb les condicions fixades per l'entrada
09-005-03	Nombre d'actuacions realitzades per evitar discriminació en l'aplicació del dret d'admissió
09-005-04	Nombre de denúncies recollides de persones afectades
09-005-05	Nombre actes o informes realitzats amb motiu de possibles infraccions detectades en quant al dret d'admissió
09-005-06	Nombre d'expedients sancionadors incoats
Responsable	Unitats internes participants
Comandaments GUT i CME	Unitats especialitzades de la Guàrdia Urbana
	Operadors externs participants
	Polícia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra Serveis d'Obertura d'Establiments Serveis de Disciplina Urbanística



AMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL	
PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDENCIA AMBIENTAL	
Programa	09-006 Aforament dels locals
Objectiu	Que els establiments no superin el límit d'ocupació establert
	09-006-01 Establir dispositius de vigilància per tal de comprovar el compliment del límit d'ocupació establert pels diferents locals d'oci
	09-006-02 Aixecar acta de les infraccions detectades en quan a excés d'aforament
	09-006-03 Incoar expedient sancionador, per les infraccions comeses
Indicadors	
Programa	Indicador
09-006-01	Nombre de dispositius de vigilància realitzats per comprovar el compliment del límit d'ocupació dels locals d'oci
09-006-02	Nombre d'actes aixecades amb motiu d'infraccions detectades en quan a l'excés d'aforament
09-006-03	Nombre de expedients sancionadors incoats
Responsable	Unitats internes participants
Comandaments GUT I M.E.	Unitats especialitzades de la Guàrdia Urbana
	Operadors externs participants
	Polícia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra Serveis d'Obertura d'Establiments Serveis de Disciplina Urbanística



AMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL	
PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDENCIA AMBIENTAL	
Programa	09-007 Horaris
Objectiu	Que els establiments compleixin els règim horari autoritzat per a la seva activitat, especialment l'horari nocturn.
	09-007-01 Comprovar el compliment de l'horari de tancament
	09-007-02 Aixecar acta en cas d'incompliment dels horaris
	09-007-03 Incoar el corresponent expedient sancionador
Indicadors	
Programa	Indicador
09-007-01	Nombre de serveis de vigilància realitzats per vetllar pel compliment de l'horari de tancament
09-007-02	Nombre d'actes aixecades amb motiu d'infraccions detectades per incompliment dels horaris de tancament
09-007-03	Nombre de expedients sancionadors incoats
Responsable	Unitats internes participants
Comandaments GUT i M.E.	Unitats especialitzades de la Guàrdia Urbana
	Operadors externs participants
	Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra Serveis d'Obertura d'Establiments Serveis de Disciplina Urbanística



AMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL	
PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDENCIA AMBIENTAL	
Programa	09-008 Personal i instal·lacions de vigilància dels establiments
Objectiu	09-008-00 Garantir el bon funcionament dels serveis i instal·lacions de vigilància que, d'acord amb la normativa vigents, han de disposar els establiments d'oci
Accions	09-008-01 Fer inspeccions per tal de comprovar si els establiments obligats disposen de serveis de vigilància
	09-008-02 Comprovar si el nombre de vigilants o controladors d'accessos de que disposen es correspon amb el que estan obligats a tenir
	09-008-03 Comprovar si el control d'accessos es porta a terme d'acord amb la normativa vigent
	09-008-04 Comprovar si el personal de vigilància i control disposa de la acreditació, formació i habilitació suficient per tal de desenvolupar la seva tasca
	09-008-05 Inspeccionar qualsevol altre sistema de vigilància de que disposin els establiments
Indicadors	
Programa	Indicador
09-008-01	Nombre d'inspeccions realitzades per comprovar si els establiments obligats disposen de serveis de vigilància
09-008-02	Nombre d'actuacions realitzades per comprovar el compliment en quant al nombre de vigilants o controladors
09-008-03	Nombre d'actuacions realitzades per comprovar si el control d'accessos es porta a terme d'acord amb la normativa
09-008-04	Nombre d'actuacions per comprovar si el personal de vigilància i control disposa d'acreditació, formació i habilitació
09-008-05	Nombre d'inspeccions en relació a qualsevol altre sistema de vigilància de que disposin els establiments
Responsable	Unitats internes participants
Comandaments GUT i M.E.	Unitats especialitzades de la Guàrdia Urbana
	Operadors externs participants
	Polícia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra Serveis de Seguretat Privada Serveis d'Obertura d'Establiments Serveis de Disciplina Urbanística



AMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL	
PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDENCIA AMBIENTAL	
Programa	09-009
Objectiu	Seguretat als espectacles i activitats recreatives de caràcter extraordinari en espais oberts Millorar els nivells de seguretat dels espais oberts al públic: llocs de domini públic, inclosa la via pública o de propietat privada on ocasionalment es realitzin espectacles públics i activitats recreatives, i que no disposin d'infraestructures ni instal·lacions fixes
Accions	09-009-01 Comprovar si disposa del títol habilitant per a l'ús dels espais oberts al públic afectats que ha de ser atorgat pels titulars respectius 09-009-02 Comprovar si disposa de llicència o autorització i que es correspon amb l'activitat de caràcter extraordinari que es pretén fer 09-009-03 Adoptar, en els casos d'urgència absoluta, les mesures provisionals immediates establertes a l'article 65 de la llei 11/2009, de 6 de juliol 09-009-04 Aixecar acta de totes les actuacions portades a terme, informant de les mateixes a l'òrgan competent
Indicadors	
Programa	Indicador
09-009-01	Nombre d'actuacions realitzades per comprovar si disposa del títol habilitant per a l'ús dels espais oberts al públic
09-009-02	Nombre d'actuacions realitzades per comprovar si disposa de llicència o autorització corresponent
09-009-03	Nombre d'actuacions realitzades en quant a l'adopció, en els casos d'urgència, de mesures provisionals
09-009-04	Nombre d'actes aixecades i tramitades amb motiu de les actuacions
Responsable	Operadors externs participants
Comandaments GUT i M.E.	Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra Serveis de Seguretat Privada Serveis de Domini Públic Serveis d'Obertura d'Establiments i activitats Serveis d'Enginyeria Industrial Serveis de Disciplina Urbanística



AMBIT DE LA SEGURETAT MEDIAMBIENTAL	
PLA DE SEGURETAT D'ACTIVITATS AMB INCIDENCIA AMBIENTAL	
Programa	09-010 Seguretat d'altres activitats sotmeses a la Llei 20/2009, de prevenció i control ambiental de les activitats
Objectiu	09-010-00 Que les activitats de titularitat pública o privada susceptibles d'afectar al medi ambient, la seguretat i la salut de les persones, s'adaptin al sistema d'intervenció administrativa regulat en la citada llei 20/2009
Accions	09-010-01 Comprovar la existència d'autorització, llicència o comunicació en el seu cas
	09-010-02 Control de les mesures de seguretat de les instal·lacions
	09-010-03 Vetllar per que l'activitat es porti a terme conforme a les condicions tècniques establertes per la normativa vigent
	09-010-04 Controlar el compliment de qualsevol altra condició o circumstància restrictiva establerta a l'autorització o llicència
	09-010-05 Vetllar per que l'activitat compleixi amb el règim establert de controls periòdics, a realitzar per les entitats col·laboradores de la administració
Indicadors	
Programa	Indicador
09-010-01	Nombre d'actuacions realitzades per comprovar la existència d'autorització, llicència o comunicació
09-010-02	Nombre d'inspeccions realitzades pel control de les mesures de seguretat de les instal·lacions
09-010-03	Nombre d'inspeccions realitzades per comprovar que l'activitat reuneix les condicions tècniques exigibles
09-010-04	Nombre d'actuacions en relació a qualsevol altra condició restrictiva establerta a l'autorització o llicència
09-010-05	Nombre d'actuacions realitzades per vetllar que l'activitat compleixi amb el règim establert de controls periòdics
Responsable	Unitats internes participants
Comandaments GUT i M.E.	Unitats especialitzades de la Guàrdia Urbana
	Operadors externs participants
	Polícia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra Serveis de Seguretat Privada Serveis d'Obertura d'Establiments Serveis d'Enginyeria Industrial