

DOCUMENT	Instrucció 1/2023 sobre aplicació de l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener
TÍTOL	Aplicació de l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d'interès en els procediments que s'executen en el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència
DESTINATARI	Personal implicat en la preparació i tramitació de tot tipus de contractes subvencionats pels fons NGEU
EMISSOR	Unitat de Coordinació Fons Next Generation EU

## Introducció

La publicació de l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d'interès en els procediments que s'executen en el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (BOE 21 de data 25 de gener de 2023) ha incorporat una nova tasca, d'obligat compliment, a la ja de per si complicada tramitació dels contractes relacionats amb projectes subvencionats pels fons NGEU.

Aquesta tasca consisteix en fer una anàlisi de risc de conflicte d'interès mitjançant l'aplicació MINERVA de l'Agència Estatal d'Administració Tributària i la incorporació en el procediment d'una nova Declaració d'absència de Conflicte d'interès (DACI).

La intenció d'aquesta Instrucció és explicar l'Ordre, els passos a seguir i definir les responsabilitats en la seva aplicació.

## Normativa

Reglament 2021/241, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel que s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen al ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014

Ordre HPF/1030/2021, de 29 de setembre, per la que es configura els sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

Ordre HPF/1031/2021, de 29 de setembre, per la que s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del PRTR.

Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d'interès en els procediments que s'executen en el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència

## Instrucció

L'Ordre 55/2023 va ser publicada el 25 de gener i va entrar en vigor a l'endemà, 26 de gener. És d'aplicació a TOTS els contractes, menors inclosos, que s'adjudiquin en el marc del PRTR.

L'aplicació de l'Ordre es portarà a terme amb caràcter previ a la valoració de les ofertes (després del primer acte administratiu en què ja es coneguin els NIF dels licitadors o dels possibles adjudicataris).

La unitat gestora del contracte remetrà a la Unitat de Coordinació dels fons NGEU ([nextgen@tarragona.cat](mailto:nextgen@tarragona.cat)) les dades del responsable de l'operació (òrgan de contractació): nom, NIF i càrrec. En el cas dels contractes menors, els responsables de l'operació són els Consellers/Conselleres que tinguin delegada la competència.

La Unitat de Coordinació dels fons NGEU dona d'alta l'actuació en el CoFFEE<sup>1</sup> (sistema de gestió dels fons del Ministeri d'Hisenda) i introdueix les dades del responsable de l'operació per a què el sistema generi el codi CRO (Codi de referència d'operació, número d'identificació de l'instrument jurídic).

Obtingut el CRO, el responsable de l'operació accedirà a l'aplicació [MINERVA](#)<sup>2</sup> on introduirà els noms i NIFs de:

En el cas de contractes menors:

- Responsable de l'operació (òrgan de contractació que correspongui)
- Persona que faci la proposta d'adjudicació i persones tècniques que hi intervenen
- Adjudicatari o adjudicatariis (en el cas que s'hagin demanat tres ofertes)

En el cas de licitacions:

- Responsable de l'operació (òrgan de contractació)
- Membres de les meses de contractació
- Persones que facin la valoració de les ofertes
- Persones que emetin informes
- Persones que redactin propostes d'adjudicació

En aquest cas (licitacions) és convenient preveure els possibles suplents i sotmetre'ls, també, a l'anàlisi del risc de conflicte d'interès. (per tenir-ho en un sol informe MINERVA)

En els dos casos (menors i licitacions) el responsable de l'operació haurà de:

- entrar a l'aplicació Minerva i sol·licitar l'informe,
- descarregar-se el resguard de la petició i enviar-lo al correu [nextgen@tarragona.cat](mailto:nextgen@tarragona.cat) .
- en el termini mínim de 24 hores, haurà d'entrar a l'aplicació Minerva, per descarregar-se l'informe resultant.
- incorporar l'informe MINERVA, juntament amb les DACI d'aquesta Ordre, al sistema CoFFEE,
- enviar l'informe Minerva al correu [nextgen@tarragona.cat](mailto:nextgen@tarragona.cat) i al departament gestor i/o de Contractació, per tal que es pugui continuar amb el procediment d'adjudicació del contracte (en cas de banderes verdes es podrà continuar amb l'adjudicació i en cas de banderes vermelles, caldrà procedir segons es descriu tot seguit).

L'informe remès per MINERVA pot tenir tres resultats diferents:

**a) No s'han detectat banderes vermelles**

Es pot continuar amb el procediment d'adjudicació

---

<sup>1</sup> Plataforma Comú de Fons Europeus

<sup>2</sup> Clicant sobre la paraula s'obre el web del MINERVA

### **b) S'ha detectat una o diverses banderes vermelles**

En primer lloc, s'ha de suspendre el procediment. El responsable de l'operació comunicarà aquesta circumstància a la persona afectada i al seu superior jeràrquic per a què, si s'escau, s'abstingui.

- Si la persona afectada s'absté, es repetirà el procediment amb el substitut<sup>3</sup>.
- En el supòsit que la persona afectada no s'abstingui, haurà de motivar davant el superior jeràrquic els motius de la no abstenció i signar una nova DACI (Annex II) en el termini de dos dies hàbils.

El responsable de l'operació sol·licitarà a MINERVA informació addicional dels riscos detectats, indicant que no s'ha produït l'abstenció. La informació rebuda es traslladarà al superior jeràrquic i s'incorporarà al CoFFEE.

El responsable de l'operació també podrà recórrer al Comitè Antifrau per a què emeti informe en el termini de dos dies hàbils.

A la vista de la informació proporcionada per MINERVA i / o del Comitè Antifrau, el superior jeràrquic resoldrà, de forma motivada:

1. Acceptar la participació en el procediment de la persona afectada
2. Ordenar l'abstenció. En aquest cas es repetirà el procés d'anàlisi de conflicte d'interès amb la persona substituïda.

### **c) S'ha detectat una o diverses banderes negres**

Aquest fet significa que no s'han trobat dades d'algun dels licitadors.

Aquest supòsit no suposarà la suspensió automàtica del procediment en curs.

Simultàniament, l'òrgan de contractació requerirà als licitadors que es trobin en aquesta situació informació sobre la titularitat real de l'empresa. Aquesta informació haurà de ser lliurada en el termini de cinc dies hàbils. El fet de no donar compliment al requeriment serà motiu d'exclusió de la licitació.

**És obligatori que l'anteriorment descrit s'estableixi en els plecs de contractació.**

Amb les dades actualitzades de la titularitat real es demanarà un nou informe MINERVA a l'AEAT.

S'annexa a aquesta instrucció la [presentació](#)<sup>4</sup> que, el passat 15 de març d'aquest any, va servir de base a la formació sobre l'aplicació de l'Ordre 55/2023.

Davant qualsevol dubte podeu contactar amb [nextgen@tarragona.cat](mailto:nextgen@tarragona.cat). *Unitat de Coordinació Fons Next Generation EU.*

---

<sup>3</sup> Per aquest motiu és important incloure els possibles substituïts en la primera anàlisi, ja que si es dóna el cas, ja està feta l'anàlisi

<sup>4</sup> Clicant sobre la paraula s'obre la pàgina de la Intranet des d'on es pot descarregar la presentació i la DACI (Annex I) de l'Ordre

**Aquesta instrucció ha estat aprovada per resolució núm. 2023008727 de data 9/06/2023 del tinent d'alcalde coordinador de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert**