

## **C I R C U L A R IG-1/2017**

### **ASSUMPTE: SOBRE EL REGISTRE EN LA BASE DE DADES NACIONAL DE SUBVENCIONS DE LA INFORMACIÓ RELATIVA ALS AJUTS I SUBVENCIONS QUE S'ATORGUIN AL LLARG DE L'EXERCICI 2017**

#### **Antecedents**

Des de l'any 2007 ve funcionat un sistema d'informació conegut com a Base de Dades Nacional de Subvencions (en endavant BDNS), definit en el seu moment per la Llei General de Subvencions.

Aquesta plataforma persegueix el registre d'informació d'un seguit d'instàncies relacionades amb el procés de la gestió en el procediment d'atorgament d'ajuts i subvencions dins l'àmbit de les Administracions Públiques (Convocatòries, beneficiaris, concessions, pagaments, justificacions, etc.)

Com a conseqüència de la promulgació en els darrers anys d'un seguit de normes que han tingut una clara vinculació a la BDNS, a partir del dia 1 de gener del 2016 començà a operar una nova versió de la BDNS (en endavant BDNS2016), els objectius de la qual els trobem en l'article 20 de la Llei General de Subvencions:

- Promoure la transparència.
- Servir com a instrument per a la planificació de les polítiques públiques.
- Millorar la gestió
- Col·laborar en la lluita contra el frau de subvencions i ajudes públiques.

L'objectiu de transparència assenyalat no ha suposa cap novetat, però les modificacions legals sobrevingudes determinen que la BDNS2016 hagi passat a operar com a Sistema Nacional de Publicitat de Subvencions (en endavant SNPS).

El fet que per obligació normativa la BDNS2016 hagi passat a operar com a SNPS suposa que, a partir de la seva entrada en vigor, totes les convocatòries de totes les subvencions i ajudes atorgades per qualsevol Administració Pública s'han de publicar, ineludiblement, mitjançant la BDNS2016.

Això ha suposat un canvi radical tant pel que fa al tractament i operativa de les convocatòries, com pel que fa al moment i als terminis en què han de ser comunicades a la BDNS2016.

A partir del passat 1 de gener del 2016, el registre de la convocatòria a la BDNS2016 és anterior a la seva publicació en el Diari Oficial corresponent i és aquest registre el que inicia el cicle de vida de la subvenció.

Així doncs, ha esdevingut norma d'obligat compliment que l'òrgan convocant registri les dades estructurades, els textos i els fitxers associats de les convocatòries en la BDNS2016, i és aquesta qui, cas de ser preceptiu (subvencions de concurrència competitiva), posarà a disposició del Diari Oficial corresponent un extracte de la convocatòria per a la seva publicació.

D'aquesta manera, totes les convocatòries de subvencions (nominatives o de concurrència competitiva) o ajudes efectuades per òrgans de qualsevol Administració Pública s'han de registrar en la BDNS2016, i el que és més transcendent, aquest registre caldrà (quan sigui preceptiu) que tingui lloc de forma prèvia a la publicació de l'anunci en el Diari Oficial, donat que serà la pròpia BDNS2016 qui s'encarregarà de l'oportuna publicació.

De forma paral·lela a aquests canvis en la gestió de la convocatòria, el registre d'informació i la seva publicació s'estén, també, a d'altres entitats d'informació que apareixen en el procés d'atorgament de subvencions:

- Beneficiari
- Concessions
- Pagament, devolucions i reintegraments
- Infraccions, sancions i inhabilitacions

En aquest sentit, com a resultes de l'experiència adquirida en la tramitació a la BDNS2016 de les dades corresponent a les subvencions i ajuts atorgats al llar de l'exercici 2016, i en tant el mecanismes informàtics que donen suport a la gestió i tramitació de subvencions (*BPM Firmadoc* i *Accede Subvencions*, ambdós de l'empresa *Aytos, SA*) no presentin una total i plena operativitat i una completa adequació al models de dades requerits per la BDNS2016 per a cadascuna de les unitats d'informació a ser comunicades, es fa necessari adoptar mesures que articulin i millorin la transmissió a la BDNS2016 de les dades relatives als ajuts i subvencions que s'atorguin durant el present any 2017; mesures que es concreten en les disposicions d'aquesta circular que, tot seguit, es detallen.

#### Article 1.- Àmbit d'aplicació

L'àmbit d'aplicació d'aquesta circular és l'Ajuntament de Tarragona i els seus organismes autònoms municipals. En concret, totes i cadascuna de les Unitats Funcionals d'aquestes organitzacions que gestionin i tramitin l'atorgament de qualsevol tipus d'ajut o subvenció.

## Article 2.- Model descentralitzat en la remissió d'informació a la BDNS2016

A partir de l'1 de juny de 2017, cada Unitat Funcional que gestioni l'atorgament de qualsevol tipus d'ajut o subvenció a tercers, serà l'encarregada de remetre a la BDNS2106, amb l'adequada antelació i suficient abast, tota la informació que se'n derivi d'aquesta gestió i calgui ser comunicada (convocatòries, beneficiaris, concessions, pagaments, devolucions, reintegraments, infraccions, sancions i inhabilitacions).

Per fer-ho s'utilitzarà l'entorn web (client lleuger i/o sistema de càrrega massiva) que l'IGAE posa a disposició dels usuaris de la BDNS2016; la qual cosa requerirà que, en un termini màxim de dues setmanes a comptar des de la data de signatura d'aquesta circular, cadascuna de les Unitats Funcionals que gestionen l'atorgament d'ajuts o subvencions comuniquin a la Intervenció General el nom dels usuaris que seran els encarregats de remetre la informació i, per tant, hauran d'interactuar amb la referida eina d'incorporació de dades.

Per exigència de l'IGAE, caldrà que aquests usuaris disposin d'un certificat digital i de l'oportú substrat informàtic per al seu adequat ús (lector de targetes, programari, etc.)

La Intervenció General procedirà a tramitar davant l'IGAE l'autorització d'aquests usuaris per tal de poder operar amb l'entorn web de remissió de dades a la BDNS2016 i, una vegada autoritzats, els comunicarà aquest fet i els donarà les indicacions per accedir-hi.

## Article 3.- Fites de seguiment i control

Per tal de garantir l'oportuna remissió de dades a la BDNS2016 per part de la Unitats Funcionals i que aquesta es faci dins dels terminis i d'acord amb una correcta ordenació cronològica en relació a les operacions comptables associades a cadascuna de les fases de gestió de l'atorgament de subvencions (convocatòria, concessió, pagament..), la Intervenció general establirà un seguit de fites en el procediment de comptabilització que actuaran com a mecanismes de control i supervisió pel que fa a la continuïtat del flux de tramitació comptable.

En aquest sentit, les referides fites impediran la continuació del procés comptable i, per tant, la consecució d'una següent fase si prèviament no es constata l'oportuna, adequada i complerta remissió d'informació a la BDNS2016 per part de la Unitat Funcional gestora.

En concret i de forma inicial (sense descartar que posteriorment es puguin concretar d'altres) s'establirà la següent fita de seguiment i control:

- Abans de la consecució de la Fase O (Reconeixement de l'obligació) que impedirà la seva formalització si prèviament no es constata la remissió a la

BDNS2016, per part de la corresponent Unitat Funcional, de les dades relatives a:

- L'oportuna convocatòria d'ajut o subvenció.
- La concessió (o concessions) que se'n derivin.
- I als beneficiaris que prèviament no constessin registrats a la BDNS2016.

La constatació del registre de dades a la BDNS2016 s'instrumentalitzarà adjuntant a la sol·licitud de formalització de fase comptable el document que oportunament fixi la Intervenció General o facilitant la informació que, en cada cas, es requereixi.

D'altra banda, de forma posterior a la formalització de la Fase O les Unitats Funcionals també hauran de remetre a la BDNS2016 les dades relatives al pagament o pagaments (una vegada concretada la seva aprovació) vinculats a les concessions informades.

La no constatació de remissió de dades a la BDNS2016 o la constatació de que aquesta s'ha portat a terme de forma incompleta suposarà la impossibilitat de formalitzar la fase comptable següent i, en conseqüència, de poder continuar amb el procés de gestió de l'atorgament de l'ajut o subvenció per part de la Unitat Funcional gestora.

#### **Article 4.- Actuacions de supervisió**

Amb l'oportuna periodicitat, la Intervenció General, dins de l'àmbit de control que li és propi, portarà a terme un seguit d'actuacions de supervisió dirigides a comprovar l'alienació de les dades disponibles en els registres comptables de l'Ajuntament amb les que consten com a registrades a la BDNS2016.

Aquestes actuacions de comprovació permetran saber, en relació a l'atorgament d'ajuts o subvencions, el grau de correlació entre la seva gestió funcional i la remissió de dades a la BDNS2016 que li hauria de ser inherent; facilitant, alhora la identificació, anàlisi i esmena de les situacions anòmales que puguin ser detectades.

#### **Article 5.- Actuacions formatives i de sensibilització dels usuaris**

Tot seguit a l'entrada en vigor de la present circular i a l'assignació per part de les diferents Unitats Funcionals dels usuaris que interactuaran amb la BDNS2016, la Intervenció General posarà a disposició d'aquests un conjunt d'actuacions formatives, tant pel que fa a aspectes conceptuals o de gestió de la pròpia tramitació de dades davant la BDNS2016, com pel que fa a l'ús de l'entorn web posat a disposició, a tal efecte, per l'IGAE.

En relació al primer dels aspectes apuntats, es portaran a terme actuacions de sensibilització en relació a:

- La necessitat de respectar els terminis de remissió de dades a la BDNS2016.
- La normalització, qualitat i fiabilitat d'aquesta.
- La confidencialitat de les dades.
- Les repercussions legals de l'incompliment d'alguna de les obligacions.
- Etc.

#### **Disposició addicional**

Una vegada estigui en funcionament l'aplicatiu FIRMADOC, de forma que la incorporació de dades a la BDNS2016 es produeixi de forma automàtica, per part d'aquesta Intervenció General es reformularà la present Circular, modificant en el que calgui, els circuits definits.

Tarragona, a 12 de maig de 2017  
L'INTERVENTOR GENERAL

Signat: José Fernando Chicano Jávega.